

تحليل ميكرواقتصادي على تأثير رفع الضريبة على القيمة المضافة على الفقر والمساواة في لبنان¹

ملخص تنفيذي

إن اعتماد نظام الضريبة على القيمة المضافة (VAT) منذ عام ٢٠٠٢ في لبنان قد اعتبر نجاحاً للتمويل العام. فقد شكل إيراد الضريبة على القيمة المضافة (VAT) 23.6% من مجموع إيرادات الضرائب في لبنان للعام ٢٠٠٤ وحوالي 1.5% من الناتج المحلي الإجمالي (GDP) في العام ٢٠٠٥.

في كانون الثاني ٢٠٠٧، وضمن مجموعة الإصلاحات التي قدمت في مؤتمر باريس ٣ لدعم لبنان، طرحت الحكومة مشروع زيادة نسبة الضريبة على القيمة المضافة (VAT) من ١٠% الحالية إلى ١٢% في ٢٠٠٨، ثم ١٥% في ٢٠١٠ وذلك بهدف تغطية العجز في الموازنة الناتج عن خفض الإيرادات على أثر إجراءات تحرير التجارة.

تهدف هذه الدراسة إلى تقدير حالات ارتفاع الضرائب بهذه النسبة وقياس التصاعدية (progressivity) والتنازلية (regressivity) لهذه السياسة بتقدير الأثر المباشر لهذه الزيادة على الاستهلاك الحقيقي للأسر. وقد استندت هذه الدراسة على تحليل بسيط للتغير في الضريبة على القيمة المضافة مستخدمةً بيانات دفاتر الإنفاق للدراسة الوطنية للأحوال المعيشية للأسر – المسح المتعدد الاهداف للعام ٢٠٠٤ وبعض مؤشرات الأسعار.

¹إعداد: الجامعة الأميركية في بيروت بالتنسيق مع وزارة الشؤون الاجتماعية - مشروع بناء القدرات للحد من الفقر

في ضوء وحدة نسبة الضريبة على القيمة المضافة (VAT) في لبنان، نستطيع توقع أثر الزيادة المقترحة في نسبة الضريبة على القيمة المضافة (VAT) على كمية الطلب والإنفاق للأسر بدراسة مرونة الطلب السعرية مما يمكننا من تقييم حالات زيادة نسبة الضريبة وقياس درجة التصاعدية والتنازلية وهكذا سياسة. كما ان تقدير مرونة الطلب والإنفاق سيحجب على التساؤل حول العدل في الإعفاءات الحالية للضريبة على القيمة المضافة (VAT) مما يتيح لنا تقديم توصيات لإعفاءات أكثر فعالية في الحدّ من اي الأثر تراجمي للضريبة على القيمة المضافة (VAT).

بالنظر إلى فئات الاستهلاك المتوفرة في بيانات المسح، نجد ان نسبة الإنفاق لاستهلاك الطعام يبلغ ٣٥% من مجموع الإنفاق الاستهلاكي لدى الـ ٢٠% من الأسر الأكثر فقراً بينما تنخفض هذه النسبة مع ازدياد الغنى، تليها نسبة الإنفاق على المواصلات التي تشكل ٣٠% من استهلاك الأسر الفقيرة مقارنة مع ١٦% للأغنياء. أما حصة الاتصالات فترتفع مع الغنى لتبلغ ١٣% عند الأسر الـ ٢٠% الأكثر غنى. أما في ما يتعلّق بمرونة الطلب، فقد أظهرت الدراسة ان مرونة السعر الذاتي للمجموعة الاستهلاكية هي سلبية وبمعدل معقول كما هو متوقع، في حين ان مرونة الإنفاق لجميع فئات المنتجات فهي ايجابية.

عند دراسة أثر زيادة الضريبة على القيمة المضافة (VAT) على الإنفاق الاستهلاكي للأسر، تبين ان ارتفاع الضريبة (VAT) بنقطتين مئويتين سيؤدي إلى خفض الإنفاق الاستهلاكي لدى الأسر الفقيرة بـ ٨%. أما ارتفاع نسبة الضريبة (VAT) إلى ١٥% سيؤدي إلى المزيد من الانخفاض في الإنفاق الاستهلاكي لكل الأسر مع نسبة أعلى للفقراء منها للأغنياء.

بناء على هذا التحليل، فإن نسبة اللبنانيين الذين يعيشون تحت خط الفقر الأدنى (٢,٤ \$ لليوم) سترتفع من ٣% الحالية إلى ٦% اذا ما ارتفعت الضريبة على القيمة المضافة (VAT) إلى ١٢% وستبلغ ٩% إذا ارتفعت الضريبة إلى (VAT) ١٥%. أما نسبة الذين يعيشون تحت خط الفقر الأعلى (٤ \$ لليوم) فمن المتوقع أن ترتفع من ٢٨% إلى ٣١% و ٣٤% إذا تم رفع الضريبة على القيمة المضافة (VAT) إلى ١٢% و ١٥% على التوالي.

إن تحليل مستوى العدالة في الإعفاءات الحالية يشير الى ان الإعفاءات على الأطعمة وغاز البيوتان هو ايجابي وتصاعدي، أما الإعفاءات على التعليم والكتب والنقل الجوي والرفاهية والمجوهرات فهو سلبى أو تنازلي. إلا ان الإعفاءات على التعليم رغم انها ارتجاعية، غير انه من الأفضل الإبقاء عليها في المدى القصير بسبب اعتماد لبنان على الرأس المال البشري.

بناء على ما سبق نستطيع ان نخلص إلى ان زيادة نسبة الضريبة على القيمة المضافة (VAT) من ١٠% إلى ١٢% في لبنان سيكون لها أثر كبير على الأسر الشديدة الفقر، حيث أن الزيادة في الضريبة على القيمة المضافة (VAT) سيكون لها اثر سلبي على وضع الأسر التي تعيش فوق خط الفقر المدقع مباشرة. فنسبة الفقراء الذين يعيشون تحت خط الفقر الأدنى في لبنان والتي تقدر حاليا بـ ٣% من اللبنانيين قد ترتفع إلى ٦% وحتى ٩% إذا ما ارتفعت نسبة الضريبة على القيمة المضافة (VAT) إلى ١٢% و ١٥%. هذه التقديرات هي تقديرات بحددها الأقصى إلا انها تستوجب بعض الاهتمام والرعاية؛ وبالتالي من المستحسن عدم استحداث اي زيادة على الضريبة تحت الظروف الراهنة إلا في حال تنفيذ إجراءات تستهدف الفقراء والفئات المهمشة. كما نوصي بحذف منتجات الرفاهية من لائحة المنتجات المعفاة من الضريبة والبحث في استراتيجيات لتخفيض كلفة بعض المنتجات الاستهلاكية - مثل المواصلات - التي تستهلك حصة كبيرة من دخل الاسر الفقيرة.